



**ФВР**

ФЕДЕРАЦИЯ  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ

# **Новое в воздушном праве за 2020 г.**

27 марта 2021 г.





**ФВР**

## Отмененные НПА

- Постановление правительства РФ от 26.10.2020 N 1742 (ред. От 31.12.2020) "О признании утратившими силу актов И отдельных положений актов правительства российской федерации, об отмене некоторых актов И отдельных положений актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного транспортного надзора, федерального государственного контроля (надзора) В области транспортной безопасности, А также обязательные требования В области технического осмотра транспортных средств"
- Приложение 2. Перечень отмененных актов и отдельных положений актов федеральных Органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного транспортного надзора, федерального государственного контроля (надзора) В области транспортной безопасности
- Приложение 6. Перечень нормативных правовых актов министерства транспорта российской федерации, содержащих обязательные требования В области гражданской авиации

# Отмененные НПА



5. Распоряжение Министерства транспорта Российской Федерации от 25 декабря 2000 г. N 143-р "О утверждении "Перечня специальных средств измерений, подлежащих калибровке в гражданской авиации".

6. Распоряжение Министерства транспорта Российской Федерации от 31 июля 2001 г. N HA-296-р "О утверждении и введении в действие Руководства по организации сбора, обработки и использованию полетной информации в авиапредприятиях гражданской авиации Российской Федерации".

7. **Приказ Министра обороны Российской Федерации N 136, Министерства транспорта Российской Федерации N 42, Российского авиационно-космического агентства N 51 от 31 марта 2002 г. "Об утверждении Федеральных авиационных правил полетов в воздушном пространстве Российской Федерации (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 июля 2002 г., регистрационный N 3615).**

14. **Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 17 апреля 2003 г. N 118 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Положение о порядке допуска к эксплуатации единичных экземпляров воздушных судов авиации общего назначения" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 апреля 2003 г., регистрационный N 4441).**

17. **Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 16 мая 2003 г. N 132 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Экземпляр воздушного судна. Требования и процедуры сертификации" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 июня 2003 г., регистрационный N 4653).**

29. **Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15 марта 2007 г. N 29 "Об оснащении воздушных судов гражданской авиации аварийными радиомаяками системы КОСПАС-САРСАТ" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 мая 2007 г., регистрационный N 9376).**

40. **Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. N 249 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Требования к проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц, выполняющих авиационные работы. Порядок проведения сертификации" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 февраля 2010 г., регистрационный N 16185).**

51. **Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 13 февраля 2012 г. N 35 "Об оснащении воздушных судов гражданской авиации аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 марта 2012 г., регистрационный N 23479).**

## Действующие НПА в области ГА, которые предъявляют обязательные требования, требующие соблюдения



- - все документы, указанные в ПП №2467 от 31.12.2020. Это "белый список" действующих НПА в целом, раздел по ГА, ТБ в самом начале документа. Все документы действуют в течение 6 лет. Далее - либо принимается новый, либо переутверждается на новые 6 лет старый;
- - часть документов из "белого списка" имеют срок действия. Например, например, ФАП-50 по медицине действует до 01 сентября 2021 г.
- - все НПА, принятые после 01.01.2020, т.е. все принятые в 2020 году и позднее;
- - если НПА отсутствует в "белом списке", принят ранее 01.01.2020, не важно был он отменен или не был (например, забыт к отмене) - он не учитывается при проведении мероприятий по государственному надзору и контролю;
- - неисполнение обязательных требований, указанных в НПА из пункта выше не может влечь административную ответственность;
-

# Действующие НПА в области ГА, которые предъявляют обязательные требования, требующие соблюдения



**ФВР**

- «Белый список»



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 31 декабря 2020 г. № 2467

МОСКВА

**Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"**

# ФЗ «Об обязательных требованиях»



## Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"

### Статья 2. Правовое регулирование установления обязательных требований

1. Обязательные требования устанавливаются **федеральными законами**....нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, обязательные требования могут быть установлены **указами Президента** Российской Федерации.

3. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами **Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти**.

...

7. Обязательные требования, предусматривающие установление в отношении граждан и организаций **разрешительных режимов** (в формах лицензирования, аккредитации, сертификации, включения в реестр, аттестации, прохождения экспертизы, получения согласований, заключений и иных разрешений), **устанавливаются федеральными законами, а в случаях, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.**

### Статья 3. Действие обязательных требований (изложено словами составителя, не цитаты):

- **Обязательные требования вступают в силу либо 1 марта, либо 1 сентября, но не ранее 90 дней со дня официального опубликования (если иное не установлено федеральным законом)**

- **Срок действия обязательных требований не более 6 лет (если иное не установлено федеральным законом)**

## ФЗ «Об обязательных требованиях»



### Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"

7. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, **подлежат применению** обязательные требования, установленные нормативным правовым актом **большей юридической силы**. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами равной юридической силы, **лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.**

8. При отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта, которым установлено полномочие по принятию нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, нормативные правовые акты, ранее изданные на основании отмененного (признанного утратившим силу) нормативного правового акта, не подлежат применению на территории Российской Федерации со дня отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта, которым было установлено полномочие по принятию такого акта, при условии, что полномочие по принятию соответствующего нормативного правового акта не было установлено иным нормативным правовым актом.



# ФЗ «Об обязательных требованиях»



## Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"

### Статья 10. Условия установления обязательных требований

2. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц создается реестр обязательных требований, содержащий перечень обязательных требований, информацию об установивших их нормативных правовых актах, сроке их действия.

### Статья 14. Официальные разъяснения обязательных требований

1. Федеральные органы исполнительной власти в отношении принятых ими нормативных правовых актов дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

2. Официальные разъяснения обязательных требований утверждаются руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти.

3. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обязаны руководствоваться официальными разъяснениями обязательных требований федеральных органов исполнительной власти, указанных в [части 1](#) настоящей статьи. Деятельность лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.



# ФЗ «Об обязательных требованиях»



## Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

### Статья 15. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона ("регуляторная гильотина")

2. Независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, указанные в [части 1](#) настоящей статьи, с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.

3. Независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, указанные в [части 1](#) настоящей статьи, с 1 января 2021 года несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 1 января 2020 года. 4. Правительство Российской Федерации вправе определить [перечень](#) нормативных правовых актов либо групп нормативных правовых актов, в отношении которых положения [частей 1, 2](#) и [3](#) настоящей статьи не применяются.

5. С 1 января 2021 года в перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении видов государственного контроля (надзора), определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи, утверждаемые в соответствии с [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, не могут включаться нормативные правовые акты, вступившие в силу до 1 января 2020 года, за исключением нормативных правовых актов либо групп нормативных правовых актов, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи.

6. С 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора), предоставлении лицензий и иных разрешений, аккредитации не допускается проведение оценки соблюдения обязательных требований, содержащихся в официально не опубликованных нормативных правовых актах, за исключением обязательных требований, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации иной информации ограниченного доступа.

# Контроль и надзор



- **Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - ДЕЙСТВУЕТ С 1 ИЮЛЯ 2021 Г.**
- **Статья 15. Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля**
- 1. Предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - предмет контроля) являются:
  - 1) **соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;**
  - 2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;
  - 3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;
  - 4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.
- **Статья 16. Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля**
- 1. Объектами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - объект контроля) являются:
  - 1) деятельность, действия (бездействие) **граждан и организаций**, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
  - 2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
  - 3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

# Контроль и надзор



- **Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - ДЕЙСТВУЕТ С 1 ИЮЛЯ 2021 Г.**
  - 2. Инспектор при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеет право:
    - 1) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, **посещать (осматривать) производственные объекты**, если иное не предусмотрено федеральными законами;
    - 2) **знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований**, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;
    - 3) **требовать от контролируемых лиц, в том числе руководителей и других работников контролируемых организаций, представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований**, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;
    - 4) **знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия**;
    - 5) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников контролируемого лица, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;
    - 6) выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований и о восстановлении нарушенного положения;
    - 7) обращаться в соответствии с Федеральным [законом](#) от 7 февраля 2011 года N 3-ФЗ "О полиции" за содействием к органам полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность;
    - 8) совершать иные действия, предусмотренные федеральными законами о видах контроля, положением о виде контроля.

# Контроль и надзор



- **Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - ДЕЙСТВУЕТ С 1 ИЮЛЯ 2021 Г.**
  - **Статья 57. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий**
  - 1. Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, указанных в [части 2](#) настоящей статьи, может быть:
    - 1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;
    - 2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
    - 3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;
    - 4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
    - 5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных [частью 1 статьи 95](#) настоящего Федерального закона;
    - 6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.
  - 2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа, в том числе в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.