

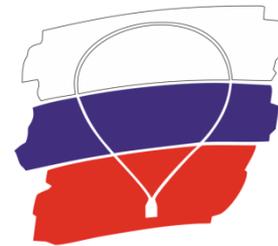
**ФЕДЕРАЦИЯ  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ**

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

# **Участие в работе госорганов, новое в законодательстве и ответы на вопросы 2019 г.**

31 января 2020 г.

# Что было сделано

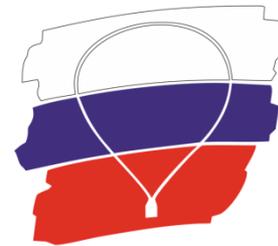


**ФЕДЕРАЦИЯ**  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

- **В 2018-2019 г. являлся членом Общественного совета при Росавиации по рекомендации АОПА-Россия.**
- Взаимодействовал с В. Тюриным по подготовке информации и материалов к заседаниям совета.
- Было одно заседание по проблемам АОН, затронуты были основные проблемы АОН: СЛГ на ЕЭВС, АХП на ЕЭВС, подготовка персонала.
- Был ли результат? Затронул вопрос утверждения программ подготовки персонала. Так или иначе понемногу программы уже утверждают в МТУ, а не только в УЛЭ.
- В целом протокол председателем Совета писался так, как выгодно А. Нерадько.
- Вывод: результат от деятельности в Совете, да и от самого Совета крайне небольшой. Совет – неэффективный инструмент контроля деятельности Росавиации.

# Что было сделано

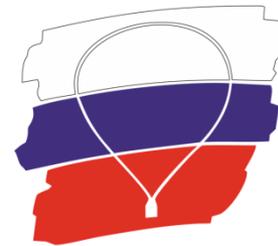


**ФЕДЕРАЦИЯ**  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

- **Участвовал весь период активности истории под названием «Профсоюз АОН».**
- Участвовал в разработке поправок в ВК, которые уже в множественном числе редакций ходят по согласительным совещаниям.
- Участвовал в совещаниях в Минтрансе в рамках активности Профсоюза.
- Часть предложений была услышана, часть нет.
- Проект ФАП 118 уже готовился непублично, не обсуждаясь в деталях с сообществом, наверное поэтому был отвергнут Минюстом. Его текст и содержание достаточно слабы)
- К настоящему моменту результата, выраженного в принятых документах – нет. Есть результат в том, что деятельность профсоюза немного расшевелила как авиационные сообщества, так

# Что было сделано

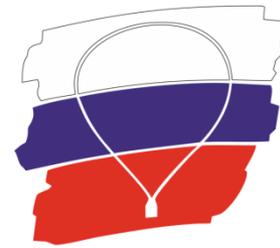


**ФЕДЕРАЦИЯ**  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

- **Regulation.gov.ru**
- Регулярный мониторинг
- Регулярно появляются ужасающие нормотворческие инициативы. Поэтому нужно оставлять отзывы там всем.
- От каких-то инициатив удалось отбиться, от каких-то нет.
- Например, во вторник писали отрицательные отзывы на приказ Минтранса об оборудовании всех воздушных судов ответчиками режима S с системой АЗН-В.
- Не получилось отбиться от очередной истории с транспортной безопасностью – посмотрим во что выльется.
- Основная задача – чтобы не сделали хуже, чем сейчас. Лучше (читай – легче, свободнее) – нет таких инициатив от профильных министерств и ведомств.

# Что было сделано

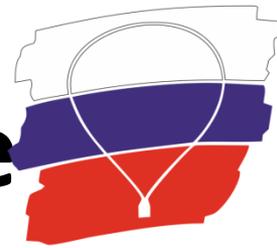


**ФЕДЕРАЦИЯ  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ**

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

- **Росавиация**
- Подготовили и отправили от ФВР в декабре 2019 г. письмо по СЛГ для ЕЭВС в части летчиков-испытателей – ответа нет.
- **МТУ**
- После проведения переговоров с Начальником Центрального МТУ ФВР проведена в 2018-2019 г.г. акция по бесплатной замене пилотских-книжечек на пластиковые свидетельства.
- Желаящие пилоты воспользовались данной акцией

# Новое в законодательстве

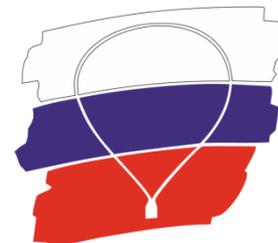


**ФЕДЕРАЦИЯ  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ**

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

- Нового в законодательстве НЕТ. Есть новые практики применения, новых НПА – нет за отчетный период.
- Динамически меняется структура ВП.
- Планы на 2020-2021 г.г. – изменить структуры в ВП в МУДР так, чтобы класс G был поднят до 1750 м. MSL.

# Проблемы и решения 2019 г.



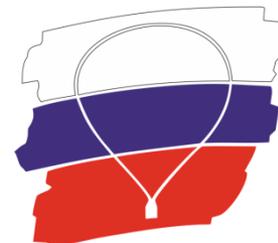
**ФЕДЕРАЦИЯ**  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

## Запрет на подачу групповых планов.

- Вышла телеграмма ГЦ ГК по ОрВД с запретом на принятие групповых планов полета по формальным признакам - «отсутствует приказ Минтранса в соответствии с которыми, определены требования к выполнению групповых полетов».
- Но это – неправда. Такой приказ есть. **Приказ Минобороны РФ, Минтранса РФ и Росавиакосмоса от 31 марта 2002 г. N 136/42/51**  
**"Об утверждении Федеральных авиационных правил полетов в воздушном пространстве Российской Федерации».**
- XXIV. Полеты пилотируемых аэростатов.
- 139. Групповой пилотируемый полет тепловые аэростаты могут выполнять в связке. При этом посадка производится группой без расцепки или отдельно с предварительным роспуском в полете.
- После получасовых переговоров и разъяснений с руководством МЗЦ вопрос был снят для **ВСЕХ** пользователей ВП – пилотов свободных аэростатов. Больше данный вопрос не возникал.

# Проблемы и решения 2019 г.



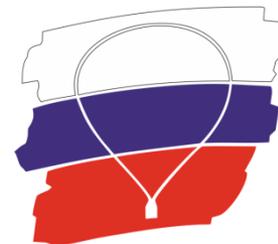
**ФЕДЕРАЦИЯ**  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

## Полеты над населенными пунктами

- **Постановление Правительства РФ от 11 марта 2010 г. N 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»**
- **49. Авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных летательных аппаратов, подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, выполняются при наличии у пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления, а в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - разрешения соответствующих органов исполнительной власти указанных городов.**

# Проблемы и решения 2019 г.



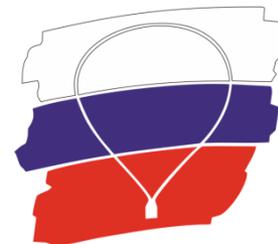
**ФЕДЕРАЦИЯ**  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

## Полеты над населенными пунктами

- **Приказ Минтранса РФ от 16 января 2012 г. N 6  
"Об утверждении Федеральных авиационных правил  
"Организация планирования использования воздушного  
пространства Российской Федерации"**
- **40.5. Разрешение и условия на использование воздушного  
пространства при выполнении авиационных работ и  
парашютных прыжков, а также демонстрационных полетов над  
населенными пунктами выдается соответствующими  
оперативными органами Единой системы на основании  
представленного плана полета воздушного судна, который  
должен быть подан на этапе предтактического планирования  
использования воздушного пространства, а также разрешения  
соответствующего органа местного самоуправления.**
- **Информация о разрешении органа местного самоуправления  
в виде копии документа предоставляется пользователем  
воздушного пространства в зональный центр Единой системы,  
региональный центр Единой системы.**

# Проблемы и решения 2019 г.



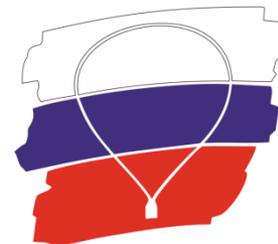
**ФЕДЕРАЦИЯ  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ**

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

## Полеты над населенными пунктами

- В последние годы прокуратура активно проверяла муниципалитеты на предмет стандартов и качества оказания муниципальных услуг.
- Многим выдано предписание – отсутствует основание (читай - утвержденный порядок) на выдаче разрешений на полеты над населенными пунктами.
- Поэтому очень много муниципалитетов спешно утвердили данные порядки (например, там, где мероприятия - Клин, Йошкар-Ола, Вологда и т.п.)
- Порядки – все различаются! Каждый – индивидуален!
- нет стандартов – утверждали «кто во что горазд». О простого – до очень сложного.

# Проблемы и решения 2019 г.



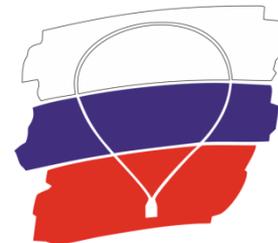
**ФЕДЕРАЦИЯ  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ**

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

## Полеты над населенными пунктами

- **БЫВАЕТ И ТАК!**
- «Выдача разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами **Трофимовского сельсовета Лысковского муниципального района Нижегородской области**, а также посадки (взлета) на расположенные в границах Трофимовского сельсовета Лысковского муниципального района Нижегородской области площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации»
  - **ПРОВЕРЬ СВОЮ ДЕРЕВНЮ!**

# Проблемы и решения 2019 г.



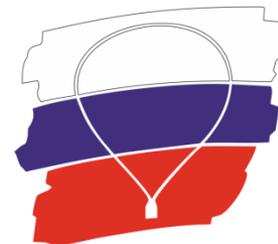
**ФЕДЕРАЦИЯ  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ**

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

## Полеты над населенными пунктами

- Сложный вариант: Йошкар-Ола.
- 2.1. Для получения Разрешения юридическое лицо, физическое лицо или индивидуальный предприниматель либо его представитель, уполномоченный в соответствии с действующим законодательством (далее - заявитель), **не позднее 30 рабочих дней до планируемых сроков** выполнения авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов и подъемов привязных аэростатов (воздушных шаров) направляет в администрацию городского округа "Город Йошкар-Ола" заявление о выдаче Разрешения по форме согласно приложению N 1 к настоящему положению.
- **2.2. К заявлению прилагаются (для подпунктов пункта 2.3):**
- копия документа, удостоверяющая личность заявителя;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, предоставляется в случае обращения уполномоченным представителем заявителя;
- согласие заявителя на обработку персональных данных;
- копия свидетельства о государственной регистрации воздушного судна (в соответствии с частью 1 статьи 33 [Воздушного кодекса Российской Федерации](#));
- копия медицинского заключения, выданного врачебно-летной экспертной комиссией (при необходимости наличия такового в соответствии со статьей 52 [Воздушного кодекса Российской Федерации](#));
- копии документов, удостоверяющих личность граждан, входящих в состав авиационного персонала, допущенного к летной и технической эксплуатации заявленных типов воздушных судов, в соответствии с едиными требованиями (при необходимости наличия таковых в соответствии со статьей 52 [Воздушного кодекса Российской Федерации](#));
- копии сертификатов (свидетельств) членов экипажа воздушного судна с квалификационными отметками, подтверждающими право эксплуатации заявленных воздушных судов при выполнении заявленных видов работ;
- копия сертификата летной годности воздушного судна с картой данных воздушного судна;
- копия полиса страхования гражданской ответственности владельца воздушного судна перед третьими лицами;
- **заключения (согласования) с руководителями территориального органа Министерства обороны Российской Федерации, территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, федеральными и региональными органами исполнительной власти;**

# Проблемы и решения 2019 г.



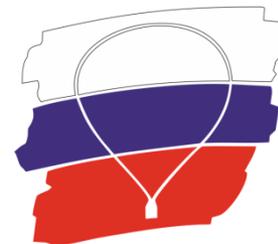
**ФЕДЕРАЦИЯ  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ**

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

## Полеты над населенными пунктами

- Сложный вариант: Йошкар-Ола.
- **2.3.5. На выполнение подъемов привязных аэростатов (воздушных шаров) над территорией городского округа "Город Йошкар-Ола":**
- сведения о принадлежности воздушного судна, периоде и месте выполнения подъема привязных аэростатов;
- копия устава юридического лица, если заявителем является юридическое лицо;
- копии документов, удостоверяющих личность в соответствии с действующим законодательством, если заявителем является физическое лицо или индивидуальный предприниматель;
- копия договора обязательного страхования в соответствии с [Воздушным кодексом Российской Федерации](#) или копии полисов (сертификатов) к данным договорам;
- **проект порядка выполнения подъемов привязных аэростатов с указанием времени, места, высоты подъема привязных аэростатов;**
- копии правоустанавливающих документов на воздушное судно в случае, если сведения о регистрации воздушного судна отсутствуют в ЕГРП. В случае если воздушное судно находится в долевой собственности, прилагается документ, подтверждающий согласие всех владельцев собственности на пользование заявителем воздушным судном;
- копия сертификата (свидетельства) эксплуатанта;
- формуляр;
- разрешение на бортовую радиостанцию, если аэростат оборудован радиоаппаратурой;
- руководство по летной эксплуатации;
- **копия договора с собственником земельного участка на выполнение подъемов (посадок) привязных аэростатов (воздушных шаров);**

# Проблемы и решения 2019 г.



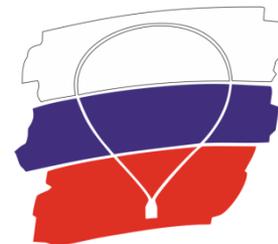
**ФЕДЕРАЦИЯ  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ**

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

## Полеты над населенными пунктами

- Общее во всех таких регламентах:
- Запрос за 10-30 рабочих дней.
- требования полного комплекта документов на ВС и КВС: СВР, СВРПС, СЛГ, Страховка ГО, пилотское, медицинское заключение. Зачастую – страховка КВС.
- Проект регламента выполнения вида работ
- Для крупных городов – облцентров – согласование с ФСБ по субъекту, уведомление МВД, местного филиала ГК по ОрВД.
- **Вывод: нет документов – не будет легального ИВП над населенными пунктами.**

# Проблемы и решения 2019 г.



**ФЕДЕРАЦИЯ  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ**

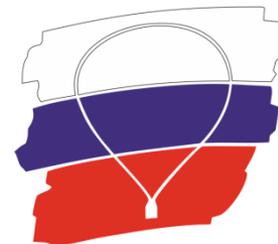
[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

## Полеты в «нелетанном» городе.

Пройти обучение в АУЦ Аэровальс – там этому учат)

1. Изучить адм. границы города – понять нужен полет над городом или нет. Например, у СПб – огромные формальные административные границы.
2. Если нужен – найти регламент выдачи соответствующего разрешения и действовать в соответствии с ним. Если нет регламента – написать письменный запрос в администрацию.
3. Изучить подстилающую поверхность в районе на предмет гипотетического определения районов полетов для аэростатов через космоснимки;

# Проблемы и решения 2019 г.



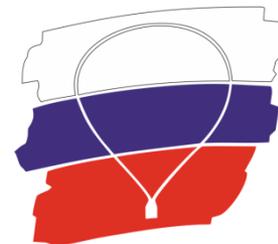
**ФЕДЕРАЦИЯ**  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

## Полеты в «нелетанном» городе.

4. Изучить структуру ВП в районе данного города [fpln.ru](http://fpln.ru); Границы ДЗ, ДР, ЗОП, ЗЗ, ОЗ.
5. Купить авиационную р/ст.
6. Изучить регламент и расписание работы гражданских аэродромов. Изучать предметно – ко времени выполнения утренних и вечерних полетов на заданный диапазон дат.
7. Изучить типы ВС на военных аэродромах и частоту их полетов. Зачастую, по выходным военные не летают.
8. Сделать предположение и/или поискать схемы полетов на аэродромах (-портах), чтобы определить границы «коробочки» и высоту круга.
9. Сделать вывод о возможности или невозможности выполнения совместных (по времени) полетов, о возможном месте выполнения полетов (за пределами «коробочки».
10. Выписать кол-во рейсов на периоды выполнения полетов аэростатов утро/вечер.
11. Сделать общее заключение, при каких условиях возможны полеты при условии соблюдения мер безопасности.

# Проблемы и решения 2019 г.



**ФЕДЕРАЦИЯ  
ВОЗДУХОПЛАВАТЕЛЬНОГО  
СПОРТА РОССИИ**

[www.ballooning.ru](http://www.ballooning.ru)

## Полеты в «нелетанном» городе.

12. Приступить к практической реализации

12.1. Позвонить в планирование данного ДЗ, найти уполномоченное должностное лицо, объяснить свои желания, свои соображения.

Зачастую – не будут разговаривать без поданного плана. Тогда:

12.2. Подать абстрактный план полета на реальный борт, реальный день, реальный маршрут.

12.3. Вернуться к 12.1. и с вами говорить уже будут от неизбежности.

12.4. Прийти к консенсусу и условиям на ИВП.

Чтобы все получилось нужно:

- говорить на авиационном языке с использованием соответствующей терминологии, а не на мещанском;
- разбираться в законах и правилах ЛУЧШЕ, чем оппонент;
- действительно иметь рабочую р/ст с дальностью действия не менее 20-30 км и уметь ей пользоваться;
- уже полученное разрешение органов местного самоуправления помогает;
- быть терпеливым и выдержанным;
- полеты в интересах местной администрации, проведения городского праздника имеют больше шансов, чем праздное катание;