

В Кировский районный суд  
г. Ростова-на-Дону

Административный истец:

✓ Галкин Александр Александрович,  
г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, д. 34/125.  
(Представитель Кравцов Роман Владимирович  
тел. 8-928-106-03-00).

Административный ответчик:

Заместитель Волго-Донского транспортного  
прокурора Друппов В.В.,  
344082, г. Ростов-на-Дону, ул. Красноармейская, 91,

Заинтересованное лицо:

Волго-Донская транспортная прокуратура, 344082,  
г. Ростов-на-Дону,  
ул. Красноармейская, 91;

Административное исковое заявление

Предостережением о недопустимости нарушений закона от 24 июля 2017 года, вынесенным заместителем Волго-Донского транспортного прокурора младшим советником юстиции Друпповым В.В., Галкина Александра Александровича 01.11.1980 года рождения, проживающего по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, д. 34/125, предостерегли о недопустимости нарушений законодательства о лицензировании.

Данным документом, ему разъяснили, что в случае нарушения требований указанного законодательства он может быть привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.1.2. КоАП РФ – осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии, либо 19.20 КоАП РФ – осуществление деятельности не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии).

Указанное Предостережение мы считаем незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

Галкину А.А. на праве собственности принадлежит аэростат тепловой класса АХ-7 «АероНаТС-2000-OSA», идентификационный номер ЕЭВС.03.3511 (свидетельство о государственной регистрации прав на воздушное судно серия АА № 011810).

Данное воздушное судно имеет сертификат летной годности № 2082175435, выданные ЦМТУ Росавиации 11 июля 2017 года. Срок действия сертификата до 11 июля 2018 года.

Также, Галкину А.А. на праве собственности принадлежит аэростат тепловой класса АХ-8 «Аеронутс», идентификационный номер ЕЭВС.03.2735 (свидетельство о государственной регистрации прав на воздушное судно серия АА № 008381).

Данное воздушное судно имеет сертификат летной годности № 2082175246, выданные ЦМТУ Росавиации 12 апреля 2017 года. Срок действия сертификата до 12 апреля 2018 года.

Кроме того, гражданская ответственность владельца воздушного судна застрахована (полис GO17 5260/1, выданный ООО «Страховая компания «ТИТ» 27 июля 2017



года и полис GO17 5260/2, выданный ООО «Страховая компания «ТИТ» 27 июля 2017 года).

**В соответствии со ст. 20 Воздушного кодекса РФ** авиация подразделяется на гражданскую, государственную и экспериментальную авиацию.

**В силу ч. 1 ст. 21 ВК РФ** авиация, используемая в целях обеспечения потребностей граждан и экономики, относится к гражданской авиации

Гражданская авиация, не используемая для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ, относится к авиации общего назначения /ч.3 ст.21 ВК РФ/.

**Ч. 1 ст. 9 ВК РФ** предусмотрено, что отдельные виды деятельности в области авиации могут осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании лицензий, выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Пунктом 22 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»** предусмотрено лицензирование деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

**Согласно постановлению Правительства РФ от 05 мая 2012 года № 457 "О лицензировании деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров и перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)"** деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров, грузов включает работы и услуги по выполнению регулярных и (или) нерегулярных (чартерных) перевозок воздушным транспортом пассажиров, грузов.

**В силу ст. ст. 784, 786 Гражданского кодекса Российской Федерации**, перевозка грузов, пассажиров и багажа осуществляется на основании договора перевозки. Общие условия перевозки определяются транспортными уставами и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами. По договору перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа также доставить багаж в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение багажа лицу; пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа и за провоз багажа.

**Согласно ч. 1 ст. 103 ВК РФ** по договору воздушной перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира воздушного судна в пункт назначения с предоставлением ему места на воздушном судне, совершающем рейс, указанный в билете, а в случае воздушной перевозки пассажиром багажа также этот багаж доставить в пункт назначения и выдать пассажиру или управомоченному на получение багажа лицу. Срок доставки пассажира и багажа определяется установленными перевозчиком правилами воздушных перевозок. Пассажир воздушного судна обязуется оплатить воздушную перевозку, а при наличии у него багажа сверх установленной перевозчиком нормы бесплатного провоза багажа и провоз этого багажа.

**В соответствии с ч. 1 ст. 102 ВК РФ** юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие коммерческие воздушные перевозки, обслуживание пассажиров, при выполнении воздушных перевозок обязаны соблюдать общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа и грузов и требования к обслужива-



нию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей, устанавливаемые федеральными авиационными правилами.

**Приказом Минтранса России от 28 июня 2007 года № 82 утверждены Федеральные авиационные правила «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей»** (далее Правила), которые применяются при осуществлении внутренних и международных воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов рейсами по расписанию движения воздушных судов и дополнительными рейсами и рейсами по договору фрахтования воздушного судна (воздушному чартеру).

**Согласно п. 75 Правил** перевозка пассажиров, багажа и груза выполняется между указанными в перевозочном документе в установленной последовательности аэропортами (пунктами) отправления, трансфера (остановки) и назначения (далее – маршрут перевозки).

Из анализа содержания указанных положений следует, что услуги по перевозке представляют собой деятельность по перемещению пассажиров с использованием транспортных средств из одного пункта в другой, на что указывает применение термина «пункт назначения», подразумевающий осуществление движения с определенным направлением и определенной целью – изменение локации пассажира или багажа.

В связи с чем, мы полагаем, что обязательными условиями признания тех или иных услуг деятельностью по осуществлению воздушных перевозок пассажиров является заключение договора с целью доставки пассажира и его багажа в определенный пункт назначения.

Галкиным А.А. не предлагалось оказывать услуги по доставке лиц и их багажа в конкретный пункт назначения регулярными или чартерными рейсами. Галкин А.А. осуществлял деятельность по проведению развлекательных полетов на воздушном шаре в виде аттракциона (демонстрации).

Тот факт, что такая разновидность полетов предусмотрена и осуществляется, подтверждается положениями Воздушного кодекса РФ (проведение учебных, спортивных, демонстрационных и иных мероприятий – **пункт 13 статьи 13 ВК РФ**).

Указанное обстоятельство, по нашему мнению, доказывает и тот факт, что в полисах страхования гражданской ответственности владельцев воздушных судов указано на использование воздушных судов, а именно: «Частные, ознакомительные, демонстрационные, спортивные, привязные и свободные полеты». И именно такие виды полетов Галкин А.А. и совершал.

Помимо прочего, просим Суд обратить внимание на то, что в силу характеристик воздушного судна Галкина А.А., которое не имеет двигателей, позволяющих перемещаться в заданном направлении, доставка пассажиров и их багажа в заранее определенный пункт назначения на нем технически невозможна.

**Кроме того, приказом Федеральной авиационной службы России от 18 марта 1998 года № 74 «О введении дополнительных лицензионных требований»** утверждена классификация авиаперевозчиков (авиакомпаний) и авиапредприятий, в соответствии с которой эксплуатантами авиации общего назначения являются эксплуатанты, осуществляющие полеты в спортивных, учебных, рекламных и иных подобных целях.

Таким образом, мы полагаем что указанная выше деятельность Галкина А.А. относится именно к полетам в учебных, прогулочных и экскурсионных целях, и как



следствие, свидетельствует об осуществлении деятельности авиации общего назначения, в связи с чем обязанность по лицензированию своей деятельности у Галкина А.А. отсутствует.

**Кроме того, согласно п. 4 ст. 61 ВК РФ** использование физическим лицом, юридическим лицом воздушного судна в целях, определенных для государственной авиации и (или) экспериментальной авиации, а также использование легкого гражданского воздушного судна авиации общего назначения либо сверхлегкого гражданского воздушного судна авиации общего назначения не влечет за собой обязанность получения физическим лицом, юридическим лицом сертификата (свидетельства) эксплуатанта или эквивалентного этому сертификату (свидетельству) документа, наличие которого согласно пункту 3 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 457, является обязательным условием для получения лицензии на воздушные перевозки пассажиров, то есть, законодатель исключил из числа лиц, оказывающих услуги по воздушным перевозкам пассажиров, эксплуатантов легких воздушных судов.

Поскольку используемое Галкиным А.А. воздушное судно является легким гражданским воздушным судном, мы полагаем, что у **Галкина А.А. отсутствует не только обязанность** в получении сертификата эксплуатанта и лицензии на перевозку воздушным транспортом пассажиров, **но и сама возможность получения указанных документов.**

Все перечисленные основания и правовые нормы прямо указывают на то, что Предостережение о недопустимости нарушений закона от 24 июля 2017 года, вынесенное заместителем Волго-Донского транспортного прокурора младшим советником юстиции Друпповым В.В. в отношении Галкина Александра Александровича 01.11.1980 года рождения, проживающего по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, д. 34/125, абсолютно незаконно и нарушает права и законные интересы Галкина Александра Александровича.

**В силу ч. 1 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства РФ** гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

**Из ч. 1 ст. 219 КАС РФ** следует, что, если настоящим Кодексом не установлены иные сроки обращения с административным иском заявлением в суд, административное исковое заявление может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Галкин А.А. узнал о нарушении своих законных интересов и прав лишь 25.07.2017 года, когда ему вручили копию обжалуемого Предостережения, следовательно, срок для подачи настоящего административного искового заявления нами не пропущен.



В п.п. 2 и 3 ч.1 ст. 124 КАС РФ установлено, что административное исковое заявление может содержать требования:

- 2) о признании незаконным полностью или в части решения, принятого административным ответчиком, либо совершенного им действия (бездействия);
- 3) об обязанности административного ответчика принять решение по конкретному вопросу или совершить определенные действия в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца.

На основании абз. 2 п.п. 7 п. 1 ст. 333.36 НК РФ и п. 16 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 N 50 "О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства" при подаче административных исковых заявлений государственная пошлина не уплачивается.

На основании изложенного и, руководствуясь вышеуказанными нормами права, нашими доводами и документами, мы


### ПРОСИМ:

Отменить как незаконное Предостережение о недопустимости нарушений закона от 24 июля 2017 года, вынесенное заместителем Волго-Донского транспортного прокурора младшим советником юстиции Друпповым В.В. в отношении Галкина Александра Александровича 01.11.1980 года рождения, проживающего по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, д. 34/125.

### Приложения:

1. Копия административного искового заявления для административного ответчика и заинтересованного лица (2 экз.).
2. Копия предостережения от 24.06.2017г.
3. Копия свидетельства о государственной регистрации прав на воздушное судно серия АА № 011810.
4. Копия свидетельства о государственной регистрации прав на воздушное судно серия АА № 008381.
5. Копия сертификата летной годности № 2082175246.
6. Копия сертификата летной годности № 2082175435.
7. Копия полиса GO17 5260/1 от 27 июля 2017 года.
8. Копия полиса GO17 5260/2 от 27 июля 2017 года.
9. Копия доверенности представителя.
10. Копия удостоверения адвоката.
11. Ордер.

Представитель  
Галкина А.А.  
по доверенности

 адвокат Кравцов Р.В.