**Законодательство, которое регулирует нашу деятельность и которое мы не можем игнорировать**

**Гражданский кодекс РФ**

Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"

Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях". Это основной регулирующий документ для ФВР.

*При невыполнении требований этих законов мы ставим под угрозу деятельность Федерации как юридического лица. Т.е. ее Минюст может исключить из ЕГРЮЛ.*

**Законодательство, которое нам нужно учитывать при разработке Устава, чтобы проводить спортивные мероприятия и участвовать в них. Это важно для спортсменов!**

Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

*При отказе от выполнения требований 329-ФЗ мы автоматически закроем воздухоплавательный спорт в России, возможность получения спортивных званий, возможность получения государственного финансирования спортсменов.*

*Соблюдение этих требований необходимо для получения государственной аккредитации. Аккредитация нужна для получения статуса спортивной федерации. Потому что только спортивная общероссийская федерация имеет право формировать национальную сборную команду. Таков закон!*

*Главное, эти требования никак не влияют на деятельность Федерации в целом и на права членов Федерации. Поэтому не нужно бояться их выполнять. Как мы это будем делать, решаем мы сами, см. Ст.15 82-ФЗ "Об общественных объединениях".*

*ВАЖНО. При отказе от выполнения требований 329-ФЗ мы автоматически закроем воздухоплавательный спорт в России, возможность получения спортивных званий, возможность получения государственного финансирования спортсменов.*

|  |
| --- |
| **ЧТО НУЖНО УЧЕСТЬ ПРИ НАПИСАНИИ УСТАВА** |
| **Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях".** **Это основной регулирующий документ для ФВР.** | **Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"** | **Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"** |
| *Принципиально право на объединение установлено Ст.3* |
| Статья 3. Содержание права граждан на объединениеПраво граждан на объединение включает в себя право создавать … общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения …, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений.Создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться … и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица. |  |  |
| *Мы решили объединиться и зарегистрировать юридическое лицо, т.е. стали общественным объединением* |
| Статья 5. Понятие общественного объединенияПод общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее - уставные цели). |  |  |
| *Кто мы такие в составе нашего объединения? В Уставе* ***мы назвали себя******членами*** *Федерации. Участников наш Устав не предусматривает. Юридические лица могут становиться членами Федерации только если они имеют ОПФ общественного объединения.* |
| Статья 6. Учредители, члены и участники общественного объединения**Членами** общественного объединения являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения в соответствии с нормами его устава **оформляется** соответствующими **индивидуальными заявлениями** или документами, позволяющими учитывать количество членов общественного объединения в целях обеспечения их равноправия как членов данного объединения. Члены общественного объединения - физические и юридические лица - имеют равные права и несут равные обязанности.**Участниками** общественного объединения являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности **без обязательного оформления** условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом. Участники общественного объединения - физические и юридические лица - имеют равные права и несут равные обязанности. |  |  |
| *Из предлагаемых законом правовых форм* ***мы выбрали******форму общественной организации****, которая является наиболее подходящей для выполнения наших общих задач. Список форм является закрытым и включает в себя такие формы как общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политическая партия.* |
| Статья 8. Общественная организацияОбщественной организацией является **основанное на членстве** общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. |  | Статья 2. Общероссийская спортивная федерация - общероссийская общественная организация, которая создана **на основе членства**, получила государственную аккредитацию и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории Российской Федерации, их пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд Российской Федерации. |
| *Членство в общественной организации* |
|  |
| Статья 8. Общественная организацияЧленами общественной организации в соответствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица - общественные объединения …. |  |  |
| *Общероссийский статус* |
|  |
| Статья 14. Территориальная сфера деятельности российских общественных объединенийПод **общероссийским** общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями **на территориях более половины субъектов** Российской Федерации **и имеет там свои структурные подразделения** - организации, отделения или филиалы и представительства.Под **региональным** общественным объединением понимается объединение, **деятельность** которого в соответствии с его уставными целями **осуществляется в пределах территории одного субъекта** Российской Федерации. |  |  |
| *Руководство и легитимность голосования* |
| Статья 8. Общественная организация**Высшим руководящим органом** общественной организации является съезд (**конференция**) или общее собрание. **Постоянно действующим руководящим органом** общественной организации является **выборный коллегиальный орган**, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию. |  |  |
| *Название общественной организации* |
|  |  | Статья.14, п.3, п.п.1) Официальное наименование организации должно отвечать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации об общественных объединениях, и содержать указания на организационно-правовую форму (общественная организация), территориальную сферу ее деятельности (общероссийская), **а также на вид или виды спорта**, в целях развития которых создана такая организация. |
| *Государство оставляет нам свободу в выборе форм и методов нашей деятельности* |
| Статья 15. Принципы создания и деятельности общественных объединенийОбщественные объединения … равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения **свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности**. |  |  |
| *Что обязательно должен содержать наш Устав* |
| Статья 20. Устав общественного объединенияУстав общественного объединения должен предусматривать:1) наименование, цели общественного объединения, его организационно-правовую форму;2) структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионный органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;3) условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения;4) компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;5) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;6) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;7) порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения. | Статья 3. Правовое положение некоммерческой организации5. Некоммерческие организации вправе иметь символику - эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги и гимны, описание которой **должно содержаться в учредительных документах**. | Статья 15. Устав общероссийской спортивной федерацииУстав общероссийской спортивной федерации должен предусматривать:1) наименование общероссийской спортивной федерации и ее организационно-правовую форму;2) цели и **задачи** общероссийской спортивной федерации;3) **виды спорта**, **развитие которых осуществляется** общероссийской спортивной федерацией;4) условия и порядок приобретения и утраты членства в общероссийской спортивной федерации, права и обязанности членов общероссийской спортивной федерации;5) **структуру** общероссийской спортивной федерации, ее руководящие и контрольно-ревизионный органы;6) компетенцию и порядок формирования руководящих органов общероссийской спортивной федерации, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа общероссийской спортивной федерации;7) **территорию**, в пределах которой общероссийская спортивная федерация осуществляет свою деятельность;8) порядок внесения изменений и дополнений в устав общероссийской спортивной федерации;9) **порядок утверждения критериев отбора спортсменов для включения их в состав спортивной сборной команды**, формируемой общероссийской спортивной федерацией;10) **порядок утверждения периодичности проведения** общероссийской спортивной федерацией официальных **спортивных мероприятий**;10.1) **меры по осуществлению специальной подготовки контролеров-распорядителей**;11) источники формирования денежных средств и иного имущества, права общероссийской спортивной федерации и ее структурных подразделений на управление имуществом общероссийской спортивной федерации;12) **порядок уплаты вступительных и членских взносов**;13) порядок реорганизации общероссийской спортивной федерации, **прекращения ее деятельности** и ликвидации;14) иные не противоречащие законодательству Российской Федерации положения. |

*ИТОГОВЫЙ КОММЕНТАРИЙ*

*Законом не установлено требование к Федерации иметь в своем составе членов из разных регионов РФ. Сказано, что она должна вести деятельность. Государство оставляет нам свободу в выборе форм и методов нашей деятельности.*

*Есть требование обеспечить наличие структурных подразделений, т.е. региональной структуры Федерации. Это же требование нашло отражение в требованиях Минспорта к уставу, он должен содержать* ***структуру*** *общероссийской спортивной федерации.*

*Структура — определённая взаимосвязь, взаиморасположение составных частей, строение, устройство чего-либо. В данном контексте понимается структура организации, которая состоит из структурных подразделений.*

*Структурное подразделение - это структурная часть организации, которая выполняет определенные функциональные задачи в рамках устава и должностных инструкций работников.*

*Члены Федерации могут быть работниками в штате Федерации, а могут и не быть. Так же как Федерация может нанять работников, не являющихся ее членами, например, секретаря, бухгалтера и т.п. Кроме того, отдельные функции можно передать на аутсорсинг сторонней организации, которая тоже совершенно не обязательно должна быть членом Федерации (а даже и не может, потому что не общественное объединение).*

*82-ФЗ предлагает нам несколько форм структурных подразделений: организации, отделения или филиалы и представительства.*

*Формы филиала и представительства сразу отбрасываем, т.к. они требуют внесения информации в устав и регистрации в ЕГРЮЛ. Остаются отделения и организации.*

*В применении к ФВР предлагается региональная структура, состоящая из региональных отделений.*

*Региональные отделения в нашем случае с юридической точки зрения ничем не отличаются от отделов обычной коммерческой организации. Создаются решением Бюро Федерации как постоянно действующим руководящим органом. В них, при наличии бюджета, можно нанимать работников, а при его отсутствии привлекать волонтеров, в числе которых могут быть члены Федерации, а могут и не быть.*

*Если проводить аналогию между коммерческой и некоммерческой организациями, то:*

*Участники ООО или акционеры ЗАО аналогичны членам НКО. Они могут быть работниками, а могут и не быть.*

*При этом, если акционер ЗАО (член НКО) становится работником в своей организации, он в одном лице представляет два вида взаимоотношений с организацией, которые никак не пересекаются!*

***Положение о региональных отделениях*** *нужно вытаскивать из пыли и освежать. Без него будет трудно объясняться с Минюстом.*

ВНИМАНИЕ РЕГИОНОВ. При создании и организации деятельности региональных федераций ваши действия и проблемы симметричны ФВР, только территория ограничивается субъектом РФ.

Становиться членом ФВР вас вынуждает закон о спорте. При этом ФВР вас **не аккредитует**, а может наделить правами и обязанностями регионального отделения **при условии вступления в члены ФВР**.

Создание и регистрация региональных общественных организаций – это, в первую очередь, интерес и забота создающих их людей. На ФВР никаких обязанностей это не накладывает. Однако ФВР приветствует создание региональных федераций.